

# 中共朝阳市水务局党组文件

朝水党发〔2020〕19号

## 朝阳市水务局关于落实《朝阳市以“办事方便”和“五减”为先期目标 全力优化营商环境实施方案（试行）》的实施方案

机关各科（室）、局直各单位：

为加快水务系统营商环境建设，推动朝阳振兴发展，按照中共朝阳市委关于印发《朝阳市以“办事方便”和“五减”为先期目标 全力优化营商环境实施方案（试行）》（朝委办〔2020〕13号）文件要求，结合我局实际，制定如下实施方案。

### 一、工作目标

围绕“办事方便、法治良好、成本竞争力强、生态宜居”的总要求，以“办事方便”和“五减”为先期目标，推进“放管服”改革，突出体制机制创新，充分发挥水务为朝阳振兴提供支撑作用，为加快建设一流营商环境做出贡献。

### 二、工作任务

#### （一）加大领导力度，创新领导体制

1. 一把手带头抓。把营商环境作为一把手工程来抓，坚持每季度听1次营商环境工作汇报，研究部署营商环境工作，重大问

题随时调度、随时安排。

2. 政策法规科牵头抓。每周形成工作周报，同营商局及时沟通协调，抓好服务窗口人员管理和业务受理工作，做好全局营商环境建设的综合协调、监督指导和检查考核等工作。

3. 各科室、业务部门系统抓。坚持上下联动、密切配合。市水土保持局、市水资源管理处、规划科、建设科、市农水局、市移民管理处要做好现有职权的审批工作。市水政监察支队严格执法、高效执法，其他部门各司其责，形成齐抓共管的营商局面。

4. 机关党委抓宣传、抓考核。机关党委负责营商环境宣传工作，形成“人人都是营商环境、个个都是开放形象”的良好营商氛围。同时，会同政策法规科做好对局机关各科（室）、局直各单位服务营商环境考核，确保优化营商环境各项工作落到实处，取得实效。

## （二）加强工作探索，创新工作机制

### 1. 加大简政放权力度，创新审批工作机制

（1）放权到位。全局共有 50 项审批事项，共下放县市区 40 项，市直纯保留 2 项，市县共有 8 项。同时，积极对市政府三批下放的行政职权开展“回头看”，通过进行业务培训解决承接过程中遇到的问题。杜绝线下审批、体外循环。理顺规范审批流程，提高审批效率。

（2）赋权到位。把 19 项涉水的行政许可、其他行政权力（1 水利基建项目初步设计文件审批，2 非防洪建设项目洪水影响评价审批，3 生产建设项目水土保持方案审批，4 占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批，5 征占湖泊、河流、库塘湿地审核，6 农村集体经济组织修建水库审批，7 不同行政区域边界水工程批

准，8 水工程建设规划同意书审核，9 河道管理范围内建设项目工程建设方案审批，10 取水许可一申请，11 取水许可一延续，12 取水许可一发证，13 变更取水许可证单位名称或个人名称，14 变更取水许可证其他内容，15 河道管理范围内有关活动（不含河道采砂）审批，16 城市建设填堵水域、废除围堤审核，17 水利工程项目竣工验收，18 生产建设单位水土保持设施自主验收的核查，19 生产建设单位水土保持设施自主验收的备案）与行政职权相关的日常监督检查权力赋权给 7 个省级以上经济开发区。

（3）审批到位。成立审批科，全员进驻服务中心水务窗口，负责审批局划转的 6 项行政职权（1 河道管理范围内建设项目工程建设方案审批、2 生产建设项目水土保持方案审批、3 河道采砂许可、4 取水许可、5 河道采砂权出让价款的征收和 6 水土保持补偿费的征收）和在综合受理窗口的 9 项（1 由于工程施工、设备维修等原因确需停止供水的审批，2 不同行政区域边界水工程批准，3 水资源费的征收，4 污水处理费的征收，5 超计划累进加价水费的征收，6 水土保持补偿费的征收，7 对在河道管理范围从事有关活动造成国家、集体、个人经济损失的裁决，8 对不同行政区域间水事纠纷的裁决，9 主要江河及重要水利水电工程的防汛抗旱调度及应急水量调度）的接件受理、全程代办、限时办结，实现“一门”。

（4）服务到位。一是继续推进解决朝阳城区老旧小区高楼层用水难问题。2021 年全部解决 535 栋楼房、2.39 万户吃水难问题。二是统筹考虑水环境、水生态、水资源、水安全、水文化和岸线等多方面的有机联系，改善生态环境和水域生态功能，提

升生态系统质量和稳定性。2021年我市将实施中小河流项目11项，治理河长161公里，批复总投资37483万元。三是严格推行行政执法“三项制度”，对涉企行政执法检查有计划、有批准、有告知、有记录、有检查结果报告，杜绝执法人员无作为、乱作为的现象。

## 2. 优化流程，开展“五减”工作

(1) 减事项。现全局共有政务服务事项50项，其中“6+1”依申请类政务服务事项（行政许可、行政给付、行政确认、行政奖励、行政裁决、其他行政权力、公共服务）29项。对“6+1”依申请类政务服务事项中从未发生过或近三年未发生过的13项（1 渔业船网工具控制指标审批、审核上报，2 由于工程施工、设备维修等原因确需停止供水的审批，3 征占湖泊、河流、库塘湿地审核，4 占用农业灌溉水源、灌排工程设施审批，5 猎捕国家二级保护水生野生动物审批，6 渔业船舶登记，7 渔业船舶及船用产品检验，8 渔业资源增殖保护费的征收，9 水土流失危害确认，10 水产苗种质量鉴定，11 对供水设施的保护做出贡献的给予奖励，12 供水单位相关人员培训考核，13 水产苗种进出口审批）予以精简，单独管理。

(2) 减环节。将“减事项中的13项”从承诺件转为即办件，办理环节没有法律法规规章依据的环节一律取消，可以合并的一律合并，将跑动次数全部减为0。

(3) 减材料。制定告知承诺清单，将所需材料、规范文本一次性告知办事对象。

(4) 减证照。将没有法律、法规、规章和规范性文件设定依据的各类证照一律取消。现只发放取水许可证。

(5) 减时限。大力压缩审批时限，将所有的政务服务事项办理时限压缩至法定时限的 50%以内。将“减事项中的 13 项”转为即办件的办理时限压缩为 1 个工作日。

3. 全面提高网办效率。按照“应上尽上、全程在线”原则，对于依申请办理的行政许可、行政确认、行政给付、行政裁决、其它行政权力及公共服务事项全部开通“在线申办”和“网上办”，全流程网办率达到 100%，实际办理率不低于 40%。

4. 全面提升网上服务水平。推进事项网上申请、结果快递送达，实现全流程网上办、不见面审批。发挥 8890 平台作用，健全“一网通办、按责转办、限时办结、统一督办、评价反馈、行政问责”运行机制，保证企业群众申请事项办理效果和质量。

### (三) 加大事中事后监管力度，创新监管工作机制

1. 建立涉企检查计划制度，涉企检查必须有批准、有告知、有记录、有检查结果报告。

2. 加强对各业务部门的监管工作。局政策法规科统筹协调全局监管工作，具体事项由各科室、局直各单位负责细化监管职责和事项，实现监管全覆盖。

3. 积极推进社会信用体系建设。进一步落实红黑名单制度，对水利建筑市场、农民工支付、行政处罚实行分级分类管理。

4. 建立健全“一网通办”制度保障体系，依据《朝阳市政务服务“一网通办”平台暂行办法》《朝阳市一体化政务服务平台电子证照管理实施办法》《朝阳市一体化政务服务平台电子印章管理实施办法》《朝阳市一体化政务服务平台好差评管理实施办法》等文件，结合我局工作实际，抓好贯彻落实。

## 三、保障措施

(一)加强组织领导。成立领导小组，领导小组由局长担任组长，副局长担任副组长，机关各科(室)、局直各单位主要负责人为成员，统筹推进局优化营商环境建设工作。局政策法规科负责日常工作。

(二)加强宣传教育。开展理论宣传，领导班子带头，利用党支部党建联系点建设和党组织书记讲党课，向干部职工宣讲。充分利用网络、工作群开展媒体宣传。对市水土保持局、市水资源管理处、江河局等业务人员和全局执法人员进行优化营商环境建设工作的业务和执法培训指导；坚持教育为主，处罚为辅的原则，推行行政执法“三项制度”，并做好“以案说法”的宣传工  
作。

(三)加强工作创新。深入实施一次性告知、首问负责、代办制度，制定事中事后监管实施细则，加大水事案件查处力度，形成各部门密切配合的管理机制。

(四)加强督促检查。局领导小组定期不定期对“办事方便”“五减”工作进行检查，对进展缓慢、工作不力、责任落实不到位的予以通报批评，对推诿扯皮、敷衍塞责、严重影响工作的，依法依规对相关责任人进行约谈。

附件：领导小组名单



---

朝阳市水务局办公室

2020年12月14日印发

朝文注：0404

附件：

## 市水务局以“办事方便”和“五减”为先期目标 全力优化营商环境工作领导小组

为加快推进我局营商环境建设工作，经局党组研究决定成立工作领导小组，具体组成人员如下：

组 长：	王树喜	市水务局局长
副组长：	于丽荣	市水务局副局长
	乔春学	市水务局副局长
	李子广	市水务局副局长
	杨立欣	市水务局副局长
成 员：	张肖华	市水务局总工程师
	张国臣	市水务局政策法规科科长
	葛 亮	市水务局机关党委专职副书记
	王 宇	市水务局办公室主任
	金龙锋	市水务局党风办主任
	周庆娟	市水务局建设管理科科长
	曹 岩	市水务局人事科科长
	李 访	市水务局规划科科长
	陈素敏	市水务局财务科科长（兼）
	陈玉浩	市水务局农田水利科负责人
	李学民	市阎王鼻子水库建管局局长
	张雅峰	市农村水利建设管理局局长

王高起 市水利规划勘测设计院院长  
周成刚 市水政监察支队支队长  
郑晓东 市水土保持局局长  
孙翠玲 市凌河保护区管理局副局长、景区管理处处长  
段俊虎 市凌河保护区管理局副局长  
郭爱枫 市引白入朝供水工程建管局负责人  
戴武刚 市水资源管理处处长  
王再祥 市水务工程质量与安全监督站站长  
王国逵 市供排水管理处处长  
王玉博 市防汛抗旱指挥部办公室主任  
罗瑞庚 市水利工程移民管理处处长  
张秀春 市江河流域保护管理局局长  
张海波 市水务工程技术审查中心主任